

УДК 342.951 : 343.83

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ,
ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СОТРУДНИКАМ И РАБОТНИКАМ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ****ANTI-CORRUPTION REQUIREMENTS FOR EMPLOYEES AND EMPLOYEES
OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM****Елена Сергеевна Ерошевич,***магистрант Юридического института
Сибирского федерального университета
(г. Красноярск)*

elena.eroshevi ch@gmail.com

**Ключевые слова:**коррупция,
антикоррупционные стандарты,
антикоррупционные требования,
рекомендации,
уголовно-исполнительная система.

В статье рассматриваются антикоррупционные требования, предъявляемые к сотрудникам и работникам уголовно-исполнительной системы. Проводится классификация данных требований, включая требования к служебному и этическому поведению. Особое внимание уделяется законодательным и нормативным актам, регулирующим антикоррупционную деятельность в данной сфере.

Keywords:corruption,
anti-corruption standards,
anti-corruption requirements,
recommendations,
penal enforcement system.

The article examines the anti-corruption requirements imposed on employees and employees of the penitentiary system. These requirements are classified, including requirements for professional and ethical behavior. Special attention is paid to legislative and regulatory acts regulating anti-corruption activities in this area.

Если человек выбрал государственную службу,
он должен быть готов к ограничениям,
к общественному контролю, к выполнению специальных требований.
Президент Российской Федерации
В.В. Путин

Актуальность темы антикоррупционных требований к поведению сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) обусловлена несколькими ключевыми факторами. Коррупция остается

ся одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются многие страны, включая Россию. Коррупционные проявления в УИС подрывают доверие общества к правосудию и системе исполнения наказаний. Кроме этого коррупция в УИС может негативно сказываться на правах осужденных и условиях их содержания, приводить к нецелевому расходованию бюджетных средств, что снижает качество предоставляемых услуг и реабилитации осужденных. Антикоррупционные меры помогают обеспечить более справедливое и гуманное обращение с осужденными. В дополнение к этому чистота и прозрачность работы УИС напрямую влияют на ее эффективность, способствуют повышению доверия общества к государственным институтам. Это особенно важно для обеспечения легитимности власти. Антикоррупционные меры способствуют укреплению правопорядка и снижению уровня преступности. Применение антикоррупционных требований способствует формированию культуры нулевой терпимости к коррупции как среди сотрудников УИС, так и в обществе в целом. Таким образом, тема антикоррупционных требований к поведению сотрудников и работников в уголовно-исполнительной системе является крайне актуальной как для обеспечения законности и правопорядка, так и для защиты прав человека и повышения эффективности работы системы в целом.

Служба в УИС имеет уникальные особенности, которые отличают ее от других видов государственной службы. Во-первых, сотрудники УИС взаимодействуют с людьми, которые совершили преступления, что требует особых навыков и психологической устойчивости. В данном случае необходимо уметь находить подход к различным типам личностей и обеспечивать безопасность как сотрудников, так и осужденных. Во-вторых, сотрудники должны быть готовы к стрессовым ситуациям, конфликтам и непредсказуемым действиям со стороны осужденных. В-третьих, служба в УИС подразумевает соблюдение строгих этических норм и стандартов поведения. Сотрудники должны быть примером для осужденных, демонстрируя уважение к правам человека и соблюдая закон, ведь служба в УИС включает не только охрану и контроль за осужденными, но и их реабилитацию, социальную адаптацию и профилактику рецидивов, что требует от сотрудников комплексного подхода в работе.

Правоотношения, связанные с поступлением на службу в уголовно-исполнительную систему, ее прохождением и прекращением, также с определением положения (статуса) сотрудника регулируются Федеральным законом от 19 июля 2018 года № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Федеральный закон № 197-ФЗ).

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено «введение антикоррупционных стандартов», т.е. установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов,

ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области. Данные категории (запреты, ограничения и дозволения) и в теории, и в практике объединяются в общее понятие «антикоррупционные стандарты» [1, с. 29].

Антикоррупционные стандарты состоят из обязательных требований и рекомендательных положений, направленных на формирование эффективной системы противодействия коррупции.

В настоящее время в российском законодательстве антикоррупционные стандарты представляют собой совокупность законодательно установленных запретов, ограничений, требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения федеральных государственных гражданских служащих независимо от замещаемой ими должности [2, с. 106]. Поскольку правовых и морально-этических норм, лежащих в основе антикоррупционного поведения, достаточно много, следует говорить о таком стандарте, как требование.

Термин «требование» в контексте антикоррупционной политики и законодательства может не иметь четкого определения, однако его можно интерпретировать как совокупность обязанностей, ограничений, направленных на предотвращение коррупционных действий в отношении сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы. Данные требования могут быть установлены законодательством, внутренними регламентами организации или международными стандартами.

В пп. 2, 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 197-ФЗ указано, что сотрудник обязан: знать и выполнять должностную инструкцию и положения иных документов, определяющих его права и служебные обязанности, выполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников); не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника.

Антикоррупционные требования можно классифицировать на различные виды, включая требования к служебному поведению и требования к этическому поведению. Требования к служебному поведению касаются профессионального поведения сотрудников в рамках их служебных обязанностей, а требования к этическому поведению – это требования, направленные на формирование моральных и этических стандартов поведения сотрудников УИС.

Требования к сотрудникам уголовно-исполнительной системы содержатся в ст. 13 Федерального закона № 197-ФЗ. Так, в силу ч. 1 указанной статьи при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник уголовно-исполнительной системы должен заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливо-

сти и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации либо авторитету учреждения или органа уголовно-исполнительной системы.

Антикоррупционные требования должны определять систему нравственных стандартов, конкретных норм поведения гражданских служащих при реализации полномочий государственных органов. Требования определяют в том числе и этические нормы служебного поведения.

Согласно ст. 21 Федерального закона 21 июля 1998 года № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» на сотрудников органов и учреждений УИС распространяется Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, в связи с чем общеобязательные требования, предъявляемые к сотруднику уголовно-исполнительной системы, изложены в первую очередь в ст. 8, 9 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, а также в Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и Своде профессионально-этических норм служебного поведения сотрудника уголовно-исполнительной системы.

Также следует упомянуть приказ ФСИН РФ от 11 января 2012 года № 5 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы» – этот документ определяет основные принципы и нормы поведения работников данной сферы. Он направлен на обеспечение профессионализма, честности и ответственности сотрудников, а также на защиту прав и законных интересов граждан. По сути, кодекс выступает сводом морально-нравственных и профессионально-этических принципов поведения, имеющим преимущественно рекомендательный характер. Данный акт в целом может рассматриваться как один из источников антикоррупционных стандартов поведения в уголовно-исполнительной сфере [3, с. 78].

Поведение государственного служащего должно соответствовать этическим правилам, сформировавшимся в обществе¹. Одним из наиболее серьезных препятствий на пути формирования правового механизма предупреждения и пресечения коррупции в органах власти и управления предлагается считать несоблюдение со стороны ряда государственных и муниципальных служащих запретов, обязанностей, ограничений, требований служебного поведения, что в конечном итоге приводит к различного рода должностным злоупотреблениям [4, с. 39].

Например, решением Невского районного суда города Санкт-Петербурга отказано в удовлетворении исковых требований М. к ГУФСИН России по г. Москве о признании незаконным заключения служебной проверки от 29 января

¹ Стандарты антикоррупционного поведения государственного гражданского служащего : практические рекомендации. Великий Новгород, 2018. 14 с. URL: <https://Standarty-antikorrupsionnogo-povedeniya-GGS.pdf> (дата обращения: 20.03.2025).

2024 года, а также о взыскании с ответчика компенсации морального вреда в размере 25 000 рублей. Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд исходил из того, что М. допустил грубое нарушение служебной дисциплины, выразившееся в несоблюдении требований к служебному поведению, стандартам антикоррупционного поведения, в ненадлежащем исполнении запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации¹.

М. даны письменные объяснения, в которых он не отрицал нахождения в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, а также указал, что не выполнил требование сотрудников полиции прекратить противоправные действия (выражаться нецензурной бранью). Позже было составлено заключение служебной проверки, в соответствии с которым установлен факт несоблюдения М. требований ст. 13 Федерального закона № 197-ФЗ. Действия М. были признаны проступком, порочащим честь сотрудника уголовно-исполнительной системы.

Для сотрудников УИС установлены повышенные антикоррупционные требования к их поведению как в служебное, так и во внеслужебное время, вследствие чего на них возложены особые обязанности – заботиться о своей репутации, соблюдать нормы служебной, профессиональной этики, не совершать действий, которые могли бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении сотрудником должностных обязанностей, а также избегать ситуаций, способных нанести ущерб авторитету уголовно-исполнительной системы. В случае совершения сотрудником УИС проступка, порочащего честь сотрудника, он подлежит безусловному увольнению, а контракт с ним – расторжению. Применение других мер ответственности в данном случае невозможно, поскольку закон не предоставляет руководителю органа УИС права избрания для такого сотрудника иной, более мягкой меры ответственности, чем увольнение из органов уголовно-исполнительной системы. Увольнение сотрудника уголовно-исполнительной системы за совершение проступка, порочащего честь сотрудника, обусловлено особым правовым статусом указанных лиц, повышенными репутационными требованиями к сотрудникам как носителям публичной власти и возложенной на них обязанностью по применению в необходимых случаях мер государственного понуждения и ответственностью, с которой связано осуществление ими своих полномочий.

Приказом Минюста России от 12 сентября 2019 года № 202 утвержден Дисциплинарный устав уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, предусматривающий в числе других обязанность сотрудника соблюдать требования к служебному поведению (пп. «в» п. 5 разд. II).

Как уже отмечалось ранее, статьей 13 Федерального закона № 197-ФЗ закреплены требования к служебному поведению сотрудника. Так, на сотрудника возлагается обязанность при осуществлении служебной деятельности, а

¹ Решение Невского районного суда города Санкт-Петербурга от 05.03.2025 № 2а-4972/2025. URL: <https://www.судебныерешения.рф/68714496> (дата обращения: 20.03.2025).

также во внеслужебное время соблюдать служебную дисциплину, соблюдать нормы служебной, профессиональной этики (пп. 1, 5 ч. 1 ст. 13 закона).

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 13 мая 2019 года № 1199-О, законодатель последовательно устанавливает повышенные репутационные требования для сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, что обусловливается необходимостью обеспечения замещения должностей в уголовно-исполнительной системе лицами, имеющими высокие морально-нравственные качества, в полной мере соответствующими требованиям к уровню профессиональной подготовки и морально-психологическим качествам сотрудников, а также способными надлежащим образом выполнять принятые ими на себя служебные обязательства. Эти требования в равной мере распространяются на всех лиц, проходящих службу в уголовно-исполнительной системе, predeterminedены задачами, принципами организации и функционирования такой службы, а также специфическим характером деятельности граждан, ее проходящих, а потому не могут рассматриваться как вступающие в противоречие с конституционными принципами равенства и справедливости (абз. 2, 3 п. 4).

По смыслу правовых позиций, сформулированных Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 26 декабря 2002 года № 17-П, лица, несущие такого рода службу, выполняют конституционно значимые функции, чем обусловливается их правовой статус, основанный в том числе на особых требованиях к уровню профессиональной подготовки и морально-психологическим качествам, добросовестному исполнению ими условий служебного контракта, для них установлены повышенные требования к их поведению как в служебное, так и во внеслужебное время. В том числе на них возложены особые обязанности заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не совершать поступков, вызывающих сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящих ущерб его репутации, авторитету органа уголовно-исполнительной системы и государственной власти.

Контракт о прохождении службы в уголовно-исполнительной системе предполагает неукоснительное соблюдение его положений, возлагающих на сотрудника обязательства проходить службу на условиях, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о службе в уголовно-исполнительной системе, а также непосредственно положениями контракта, соблюдать Присягу и требования подзаконных правовых актов, честно и добросовестно выполнять все предусмотренные ими требования, а также предусмотренные по занимаемой штатной должности обязанности. Несоблюдение сотрудником таких добровольно принятых на себя обязательств, предусмотренных законодательством, расценивается как проступок, порочащий честь сотрудника.

Таким образом, для сотрудника уголовно-исполнительной системы Российской Федерации профессиональные и нравственные качества должны находиться в органически слитном единстве, ибо они одинаково необходимы и важны для надлежащего выполнения должностных обязанностей, поскольку их соединение составляет полное содержание антикоррупционных требований к поведению данных сотрудников.

Библиографический список

1. Антонова, Н.А. Проблемы закрепления антикоррупционных стандартов в области государственной и муниципальной службы / Н.А. Антонова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 28-30.
2. Наумов, В.В. К вопросу о формировании антикоррупционного стандарта поведения сотрудников Следственного комитета РФ / В.В. Наумов, А.М. Станкевич // Вестник Екатеринбургского института. – 2017. – № 3. – С. 106-109.
3. Тепляшин, П.В. Антикоррупционные меры безопасности сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы (в контексте их правового статуса) / П.В. Тепляшин // Сборник Санкт-Петербургского университета Федеральной службы исполнения наказаний, 17-18 мая 2021 г. : материалы конференций: в 4 т. – СПб.: Университет ФСИН России, 2021. – Т. 1. – С. 68-81.
4. Тихомиров, Ю.А. Право против коррупции / Ю.А. Тихомиров, Е.Н. Трикоз // Журнал российского права. – 2007. – № 5. – С. 39-52.